

Институт российской истории
Российской академии наук

А.В. Демкин

Петровский Сенат

*и управление
территориями
Российского
государства
в 1711–1717 гг.*

Москва
2017

Правительствующий Сенат был учрежден Петром I в один из самых сложных периодов его царствования. Правда, уже позади была Полтава, но война со Швецией продолжалась и конца ей еще не было видно, к тому же впереди было столкновение с Турцией, то есть маячила борьба на два фронта.

Сенат стал государственным институтом нового времени, фактическим правительством России. В исследуемый период своей истории (1711–1717 гг.) он занимался всеми вопросами внутренней политики (государь курировал внешнюю политику и руководство армией и флотом). В основном, это мобилизация материальных и людских ресурсов для ведения войны, а также исполнений функций высшей судебной инстанции. Сенат играл роль регента при государе, часто отлучавшемся из страны. Предлагаемая работа в новейшее время является первой, посвященной указанному периоду в истории этого высшего государственного органа.

*Утверждено к печати
Ученым советом Института российской истории
Российской академии наук*

*Рецензент:
д-р ист. наук О.Г. Агеева*

ISBN 978-5-8055-0331-4

© Институт российской истории
РАН, 2017 г.

ВВЕДЕНИЕ

Вероятно, трудно найти работу, затрагивающую вопросы государственного управления и внутренней политики России XVIII–XIX вв., где бы не упоминался Сенат, вначале как высшее, а затем как одно из высших государственных учреждений Российской империи. Вместе с тем, количество исторических трудов, специально посвященных Сенату за все триста лет с момента его учреждения Петром I, не столь уж велико. И в наше время эта тема не является популярной. Практически никак не было отмечено 300-летие этого органа власти в 2011 г. Не вышла и юбилейная работа в отличие от фундаментального труда, посвященного 200-летию Сената¹.

В предлагаемой вниманию читателя книге автор рассматривает историю Сената в 1711–1717 гг., то есть в первый период его деятельности при Петре I. Этот период начинается образованием Сената по именному указу государя и завершается введением в его состав президентов формируемых коллегий, прежде всего основных: Военной (президент, генерал-фельдмаршал, светлейший князь А.Д. Меншиков), Адмиралтейской (президент, генерал-адмирал, граф Ф.М. Апраксин) и Иностранных дел (президент, канцлер, граф Г.И. Головкин). С этого момента начинается второй, «коллежский» период в истории Сената в петровское время. Здесь нами делается акцент на роль Сената в управлении территориями Российского государства в указанное время. В данной монографии, впервые, специально изучена поставленная тема.

Использованные автором исторические труды можно разделить на пять групп. К первой относятся работы, посвященные Сенату при Петре I. Это книги и статьи С.А. Петровского, А.А. Голубева, А.Н. Филиппова, А.А. Титаренко и Г.Н. Анпилогова². В них либо в общем плане, либо по конкретным вопросам затронуты интересующие нас проблемы. В исследованиях историков права В.В. Ивановского, М.Ф. Владимирского-Буданова и А.Д. Градовского можно почерпнуть юридическую

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ГЛАВА ПЕРВАЯ. Правительствующий Сенат: состав, компетенция, порядок работы, приданые институты	6
ГЛАВА ВТОРАЯ. Правительствующий Сенат и губернии: приход и расход денег, мобилизация людских ресурсов ...	50
ГЛАВА ТРЕТЬЯ. Правительствующий Сенат и губернии: мобилизация материальных ресурсов, местные нужды	112
ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ. Дополнительные источники доходов казны	157
ГЛАВА ПЯТАЯ. Правительствующий Сенат и вооруженные силы	173
ГЛАВА ШЕСТАЯ. Торговля, транспорт, производство, крупные строительные проекты	199
ГЛАВА СЕДЬМАЯ. Правительствующий Сенат и неподчиненные ему институты: царский двор, Посольский приказ, церковь	218
ГЛАВА ВОСЬМАЯ. Пленные шведской армии и подданные шведской короны	230
ГЛАВА ДЕВЯТАЯ. Правительствующий Сенат как высшая судебная инстанция	243
Заключение	258
Примечания	261
Указатель имен	300